



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR  
AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana p.p. 2608  
tel.: 01 478 40 00 faks: 01 478 40 52

Datum prejema v DOPPS: 23/11/2009

Številka: 35601-99/2009 - 23

Datum: 19. 11. 2009

V breme projekta: \_\_\_\_\_

Podpis koordinatorskega: \_\_\_\_\_

Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija Republike Slovenije za okolje, izdaja na podlagi drugega odstavka 12. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04-ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08-ZViS-F in 63/09) ter tretjega odstavka 251. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07 in 65/08) v zadevi izdaje dovoljenja za poseg v populacijo velikega kormorana (*Phalacrocorax carbo*) po prvi točki prvega odstavka v povezavi s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe o zavarovanih prosto živečih živalskih vrstah (Uradni list RS, št. 46/04, 109/04, 84/05, 115/07, 32/08-odlUS, 96/08 in 36/09) stranki Ribiška zveza Slovenije, Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana, in po uradni dolžnosti strankam Lovska zveza Slovenije, Župančičeva 9, 1000 Ljubljana, Zavod za ribištvo Slovenije, Sp. Gameljne 61a, 1211 Ljubljana – Šmartno in Zavod za gozdove Slovenije, Večna pot 2, 1000 Ljubljana, naslednje

## DOVOLJENJE

1. Vznemirjanje velikega kormorana (*Phalacrocorax carbo*) se dovoli strankam Lovska zveza Slovenije, Župančičeva 9, 1000 Ljubljana, Ribiška zveza Slovenije, Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana, Zavod za ribištvo Slovenije, Sp. Gameljne 61a, 1211 Ljubljana – Šmartno in Zavod za gozdove Slovenije, Večna pot 2, 1000 Ljubljana. Vznemirjanje se lahko izvaja na odsekih rek, določenih v tretji točki z naslednjimi sredstvi, ki so namenjena plašenju kormoranov: strašilna pištola, plinski top, rakete, petarde ali laserji.
2. V prvi točki navedenim strankam se na odsekih rek, določenih v tretji točki, dovoli odvzem iz narave z odstrelom skupno do največ 121 osebkov velikega kormorana. Odvzem iz narave lahko izvajajo le osebe, ki za izvajanje lova izpolnjujejo pogoje, določene s predpisi, ki urejajo lov in na način, ki je v skladu s temi predpisi.
3. Vznemirjanje in odvzem osebkov iz narave z odstrelom iz prve in druge točke je dovoljeno na območjih navedenih v spodnji tabeli. Na posameznem območju je dovoljeno odvzeti iz narave največ toliko osebkov, kot je navedeno v drugem stolpcu tabele.

Območje - odseki	Št. osebkov
<b>Soča s pritoki</b>	<b>18</b>
Soča – odsek od Kanala do akumulacije Plave	
Soča – odsek od HE Solkan do Solkanskega mostu	
Soča – odsek od Kobarida do Tolmina	
Vipava – odsek od mostu pri Velikih Žabljah do državne meje	
Idrijca – od Spodnje Idrije do izliva v Sočo	
<b>Zgornji tok Save s pritoki</b>	<b>15</b>
Sava Dolinka – od Gozd Martuljka do sotočja s Savo Bohinjko	
Sava Bohinjka – od Laškega Rovta do sotočja s Savo Dolinko	
Sava - od sotočja Save Dolinke in Save Bohinjke do Kranja	

Območje - odseki	Št. osebkov
Tržiška Bistrica – od mostu na avtocesti do izliva v Savo	
Kokra – od Preddvora do Kranja	
<b>Sava od Medvod do Šentjakoba</b>	<b>10</b>
od HE Medvode do mostu Brod - Tacen	
na izlivu Sore v Savo	
od mostu Brod – Tacen do Šentjakoba	
<b>Sora s pritoki</b>	<b>5</b>
Selščica – od Praprotnega do sotočja s Poljanščico	
Poljanščica – od Zminca do sotočja s Selščico	
Sora – od izliva v Savo do mostu pri Gostečah	
<b>Ljubljanica</b>	<b>5</b>
od izvira do izliva Podlipščice	
<b>Unica</b>	<b>5</b>
<b>Savinja s pritoki</b>	<b>20</b>
Savinja – od Strug do Tremerja	
Dreta – od Gornjega Grada do izliva v Savinjo	
<b>Meža in Mislinja</b>	<b>10</b>
Meža - od izliva potoka Hotuljaka do izliva v Dravo	
Mislinja - od Šentjanža do izliva v Mežo	
<b>Mirna</b>	<b>5</b>
od mostu pri Gabrjah do izliva v Savo	
<b>Krka</b>	<b>19</b>
odsek od Straže do Žužemberka	
od jezua v Krški vasi do izliva v Savo	
<b>Kolpa</b>	<b>9</b>
od Osilnice do mostu v Vinici	
<b>Skupaj</b>	<b>121</b>

4. Vznemirjanje in odvzem osebkov iz narave z odstrelom iz prve in druge točke je dovoljen upravljavcem lovišč lovskim družinam (LD) in upravljavcem lovišč s posebnim namenom (LPN), ki so navedeni v zadnjem stolpcu spodnje tabele. Vznemirjane iz prve točke lahko izvajajo tudi člani ribiških družin (RD), navedene v srednjem stolpcu in Zavod za ribištvo Slovenije (ZZRS).

Območje - odseki	RD in ZZRS	Upravljavci lovišč
<b>Soča s pritoki</b>	Soča, Tolmin, Renče, Ajdovščina, Idrija	Kanal, Anhovo, Gorica, Sabotin, Tolmin, Volče, Smast, Drežnica, Kobarid, Brje-Erzelj, Hubelj, Čaven, Tabor-Dorenberk, Lijak, Fajti hrib, Jelenk, Porezen, Otavnik, Planota, Trebuša, Mosta na Soči
<b>Zgornji tok Save s pritoki</b>	Radovljica, Jesenice, ZZRS, Bled, Tržič, Kranj, Bohinj	Kranjska Gora, Dovje, Jesenice, Stol-Žirovnica, Bled, Jelovica, Bohinjska Bistrica, Nomenj, Begunjščica, Kropa, Dobrča, Udenboršt, Jošt - Kranj, Šenčur, Storžič
<b>Sava od Medvod do Šentjakoba</b>	Medvode, Straža - Sava	Šmarna Gora, Pšata, Toško čelo, Medvode, Pugled
<b>Sora s pritoki</b>	Sora, Medvode	Križna gora, Škofja Loka, Medvode, Sorško polje, Selca
<b>Ljubljanica</b>	Vrhnika	Vrhnika, LPN Ljubljanski vrh
<b>Unica</b>	ZZRS	Rakek, Planina

Območje - odseki	RD in ZZRS	Upravljavci lovišč
Savinja s pritoki	Mozirje, Ljubno, Šempeter, Celje	Luče, Ljubno, Gornji Grad, Rečica ob Savinji, Dreta, Mozirje, Braslovče, Oljka, Polzela, Žalec, Hum Celje, Grmada Celje
Mirna	Sevnica	Boštanj
Meža in Mislinja	Koroška	Libeliče, Bukovje, Strojna, Prežihovo
Krka	Brežice, Novo Mesto	LPN Medved, Čatež, Novo Mesto, Plešivica, Cerklje ob Krki, Toplice
Kolpa	Črnomelj, Kočevje, ZZRS	Vinica, Sinji vrh, Predgrad, Banja Loka, Osilnica, LPN Snežnik Kočevska Reka

5. Dovoljenje za vznemirjanje in odvzem osebkov iz narave z odstrelom iz prve in druge točke velja do 28. 2. 2010, izjemoma pa je zaradi varstva ribjih drstišč dovoljeno vznemirjanje velikih kormoranov do 31. 5. 2010.
6. Ne glede na število za odstrel določenih osebkov v drugi točki, število odvzetih osebkov velikih kormoranov iz narave na posameznem odseku, kjer se izvaja odvzem iz narave, ne sme presegati 5% prisotne lokalne populacije.
7. Ne glede na določbi iz prve in druge točke velikih kormoranov na akumulacijah rek ni dovoljeno vznemirjati in odvezmati iz narave.
8. V primeru prisotnosti večjega števila prezimujočih osebkov drugih vrst ptic na odsekih, kjer se velike kormorane vznemirja oziroma odvzema iz narave, se ukrepi odvratanja na takem odseku ne izvajajo oziroma se izvajanje prestavi na odsek, ki za prezimovanje teh ptic ni pomemben.
9. Izvajalci ukrepov, določenih v prvi in drugi točki, so dolžni 30 dni po izteku veljavnosti dovoljenja posredovati Ribiški zvezi Slovenije, Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana, poročilo o izvedenih ukrepih, ki vključuje naslednje podatke: ime RD ali LD, ime območja - odseka na vodotoku, datum in čas plašenja, število opaženih velikih kormoranov, opis načina plašenja, opis učinka plašenja in število ustreljenih velikih kormoranov. Sestavni del vsakega poročila mora biti tudi karta merila, ki ne sme biti manjše kot 1:50.000, iz katere bo mogoče razbrati mesta odvratanja. Dva meseca po izteku veljavnosti dovoljenja je Ribiška zveza Slovenije dolžna Ministrstvu za okolje in prostor, Agenciji Republike Slovenije za okolje, posredovati poročilo, ki mora vsebovati končno poročilo o izvedenih ukrepih dovoljenih s to odločbo.
10. Evidentiranje dovoljenega odvzema iz narave in izgub velikih kormoranov se vodi tudi v skladu s predpisi, ki urejajo lov. V kategorizacijske obrazce se smiselno vpiše tudi število iz narave odvzetih velikih kormoranov in se jih posreduje v okviru rednih letnih odvzemov divjadi v posameznih loviščih Zavodu za gozdove Slovenije. Ob zaključku lovskega leta je Zavod za gozdove Slovenije dolžan Ministrstvu za okolje in prostor, Agenciji Republike Slovenije za okolje, posredovati poročilo, ki mora vsebovati seznam usmrčenih in najdenih poginulih živali, ki vključuje podatke o številu, kraju (lokaciji), datumu in načinu odstreljenih oziroma najdenih poginulih živali.
11. V tem postopku stroški niso nastali.

## O b r a z l o ž i t e v

Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi ministrstva opravlja naloge s področja varstva okolja (v nadaljevanju: naslovni organ), je v pristojno reševanje dne 12. 6. 2009, dopolnjeno dne 8. 7. 2009, prejela vlogo stranke Ribiška zveza Slovenije, Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana, v kateri zahteva poseg v populacijo vrste veliki kormoran (*Phalacrocorax carbo*), zaradi njenega vpliva na ribje populacije v Sloveniji. Stranka v vlogi predlaga odvzem iz narave 300 osebkov na posameznih odsekih naslednjih vodotokov: Drava s pritoki, Sava, Sora s pritoki, Ljubljanica, Unica, Cerkniško jezero, Rak, Savinja s pritoki, Mirna, Krka, Kolpa s pritoki in Soča s pritoki. V nadaljevanju stranka predlaga, da se določi čas za odvzem osebkov iz narave in vznemirjanje do 28. 2. 2010, vznemirjanje osebkov pa še do 31. 5. 2010.

V zvezi s predmetno zadevo je naslovni organ dne 17. 9. 2009 z izdajo odločbe št. 35601-99/2009-16 stranki dovolil poseg v populacijo velikega kormorana (*Phalacrocorax carbo*) ob upoštevanju v izreku dovoljenja navedenih zahtev.

Naslovni organ je dne 9. 10. 2009 s strani stranskega udeleženca Društva za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije (DOPPS), Tržaška cesta 2, 1000 Ljubljana, prejel pritožbo zoper izdano odločbo št. 35601-99/2009-16 z dne 17. 9. 2009.

Ministrstvo za okolje in prostor kot pritožbeni organ je z odločbo št. 35608-3/2009-4 z dne 21. 10. 2009 pritožbi stranskega udeleženca ugodilo, odpravilo odločbo naslovnega organa št. 35601-99/2009-16 z dne 17. 9. 2009 in mu zadevo vrnilo v ponovni postopek in odločanje. Po mnenju pritožbenega organa naj bi namreč naslovni organ bistveno kršil pravila upravnega postopka. Odločitev druge in tretje točke izreka izpodbijanega dovoljenja je po mnenju pritožbenega organa nedoločena, saj niso konkretno določene odvrčalne točke s katerih se izvaja odvrčanje kormoranov, zato sta ti dve točki v nasprotju z določili Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08; v nadaljevanju: ZUP). Prav tako po mnenju pritožbenega organa iz obrazložitve odločbe ni jasno razvidno, na katere določbe predpisa je naslovni organ oprl odločitve navedene v posameznih točkah izreka odločbe.

Veliki kormoran (*Phalacrocorax carbo*) je vrsta, uvrščena na seznam poglavja A priloge 1 Uredbe, ki v 5. členu določa, da je prepovedano zavestno poškodovati, zastrupiti, usmrtiti, odvzeti iz narave, loviti, ujeti ali vznemirjati živali varovanih živalskih vrst iz poglavja A priloge 1 Uredbe. Ne glede na navedeno prepoved lahko ministrstvo, znotraj njega pa v skladu z drugim odstavkom 12. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04-ZVOP-1, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08-ZViS-F in 63/09) Agencija Republike Slovenije za okolje kot organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor, zaradi zagotavljanja koristi varstva živalskih in rastlinskih vrst v skladu s 7. členom Uredbe dovoli usmrtitev, odvzem iz narave, ujetje, vznemirjanje ali poškodovanje živali živalskih vrst iz 5. člena Uredbe, če ni druge možnosti in ta ravnanja ne škodujejo ohranitvi ugodnega stanja populacije. Dovoljenje se v skladu s tretjim odstavkom 7. člena Uredbe izda po uradni dolžnosti ali na podlagi vloge stranke.

Tretji odstavek 251. člena ZUP določa, da kadar organ druge stopnje spozna, da bo pomanjkljivosti postopka na prvi stopnji hitreje in bolj ekonomično odpravil organ prve stopnje, odpravi odločbo prve stopnje s svojo odločbo in vrne zadevo organu prve stopnje v ponovni postopek. V takem primeru je organ druge stopnje dolžan s svojo odločbo opozoriti organ prve stopnje, glede česa je potrebno dopolniti postopek, organ prva stopnje pa mora vseskozi ravnati po tej odločbi in brez odlašanja, najpozneje pa v

roku 30 dni od prejema zadeve, izdati novo odločbo. Zoper novo odločbo ima stranka pravico pritožbe.

V postopku ponovnega odločanja v upravni zadevi št. 35601-99/2009 je naslovni organ po pregledu že zbrane dokumentacije in dejstev v postopku izdaje odločbe št. 35601-99/2009-16 z dne 17. 9. 2009 ugotovil, da se v prvi in drugi točki izreka odločbe določene točke, s katerih se izvaja odvracanje kormoranov, lahko izbrišejo in je zaradi jasnosti izreka odločbe vznemirjanje in odvzem iz narave z odstrelom kormoranov določen le na odsekih rek, navedenih v tretji točki izreka. Prav tako se zaradi jasnosti izpusti celotna tretja točka izreka iz odločbe št. 35601-99/2009-16 z dne 17. 9. 2009.

Naslovni organ se je pri svoji odločitvi o območjih, kjer je dovoljen odvzem iz narave in vznemirjanje velikega kormorana, uprl na strokovno mnenje Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave (v nadaljevanju: Zavod). V mnenju se Zavod sklicuje tako na študijo *Strokovne podlage za dolgoročni program reševanja problematike "kormorani-ribe" – neodvisna analiza in predlog rešitve* (Govedič, M., Center za kartografijo favne in flore, 2007) kot tudi na podatke o odsekih lipanskih vod v Sloveniji pridobljene s strani Zavoda za ribištvo Slovenije ter na podatke o vsakoletnem štetju kormoranov, objavljene v glasilu *Acrocephalus*. Dosedanji podatki spremljanja populacijske dinamike kažejo, da je populacija kormorana v Sloveniji v ugodnem ohranitvenem stanju, kljub izvedenemu odvracanju in odvzemu v preteklih letih. Zavod meni, da poseg ne bo negativno vplival na naravno območje razširjenosti vrste, prav tako ostajajo habitati populacije za njeno dolgoročno ohranitev dovolj veliki. Pri določitvi odsekov rek, kjer je dovoljen poseg v populacijo kormorana, je Zavod upošteval tudi prisotnost drugih zavarovanih vrst ptic, katerih ohranitev ugodnega stanja populacije bi bila zaradi vznemirjanja lahko ogrožena. Nadeljnje je pomembno dejstvo, da tudi mednarodne študije kažejo, da je množičen odstrel velikega kormorana na manjšem območju neučinkovita metoda zmanjševanja vpliva na ribje populacije, zaradi velike mobilnosti kormoranov in stalnega dotoka novih osebkov iz sosednjih območij na izpraznjena, prehranjevalno ugodna območja. Sprejemljivi in smiselni so le pristopi, katerih cilj ni redukcija prisotnih ptic, ampak njihova odvrnitev od habitatov ogroženi ribjih vrst. Po mnenju Zavoda so vodotoki, v delih katerih je prišlo do bistvenega zmanjšanja velikosti populacij rib, predvsem lipana, sledeči: Soča s pritoki, zgornji tok Save s pritoki, Sava od Medvod do Šentjakoba, Sora s pritoki, izvirni del Ljubljanice, Unica, Savinja s pritoki, Mirna, Meža, Mislinja, Krka in Kolpa. Z namenom zagotavljanja koristi varstva ogroženih vrst rib v navedenih vodotokih Zavod predlaga, da se pod določenimi pogoji izvedejo ukrepi za odvracanje kormoranov na predlaganih odsekih rek. Odvracanje naj se izvaja z vznemirjanjem in odvzemu osebkov iz narave z odstrelom. Za poseg Zavod predlaga čas do 28. 2. 2010, kasnejši čas zaradi gnezditve drugih zavarovanih vrst ptic ni dopusten. Izjemoma se do 31. 5. 2010 dovoli vznemirjanje kormoranov na ribjih drstiščih. Iz narave se lahko odvzame 121 osebkov.

Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 Odl. US:U-I-98/04 in 17/08; v nadaljevanju ZDLov-1) v 1. odstavku 21. člena določa, da upravljavci lovišč in lovišč s posebnim namenom opravljajo pod pogoji javne službe naloge s področja trajnostnega gospodarjenja z divjadjo, med drugimi tudi poseganje v populacije prosto živečih ptic in sesalcev v skladu s predpisi s področja ohranjanja narave. Odvzem iz narave z odlovom lahko izvajajo le osebe, ki za izvajanje lova izpolnjujejo pogoje, določene z ZDLov-1 in na način v skladu s tem zakonom. Glede na navedeno je naslovni organ odločil, da lahko odvzem iz narave in vznemirjanje na posameznih območjih, določenih v tretji točki izreka te odločbe, opravijo upravjalci lovišč lovske družine (LD) in lovišč s posebnim namenom (LPN). V skladu s 4. členom Uredbe o ustanovitvi lovišč s posebnim namenom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 117/04) je Zavod za gozdove Slovenije upravljavec vseh LPN-jev v Republiki Sloveniji, razen LPN Triglav Bled, katerega upravljavec je javni zavod Triglavski narodni park. Vznemirjanje iz prve točke izreka odločbe lahko izvajajo tudi upravjalci ribiških

okolješev - ribiške družine (RD) in Zavod za ribištvo Slovenije (v nadaljevanju: ZZRS). V četrti točki 3. odstavka 28. člena Zakona o sladkovodnem ribištvu (Uradni list RS, št. 61/06) je namreč določeno, da so ena izmed nalog koncesionarja (upravljavca ribiškega okoliša) tudi aktivnosti za ohranjanje ugodnega stanja rib. V vodah posebnega pomena, določenih z uredbo vlade in v ribiških okoliših, za katere ni sklenjena ali je bila odvzeta koncesija za ribiško upravljanje, pa izvaja aktivnosti za ohranjanje ugodnega stanja rib ZZRS (45. člen Zakona o sladkovodnem ribištvu).

Naslovni organ je v skladu s četrtem odstavkom 7. člena v povezavi z 20. členom Uredbe naložil stranki, da o izvedenih posegih pripravi poročilo, ki mora vsebovati naslednje podatke: ime RD ali LD, ime območja - odseka na vodotoku, datum in čas plašenja, število opaženih velikih kormoranov, opis načina plašenja, opis učinka plašenja in število ustreljenih velikih kormoranov. Sestavni del vsakega poročila mora biti tudi karta merila, ki ne sme biti manjše kot 1:50.000, iz katere bo mogoče razbrati mesto odvratanja.

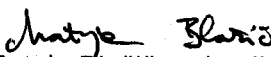
Po pregledu vseh zbranih dejstev in okoliščin je naslovni organ v postopku ponovnega odločanja v zadevi izdaje dovoljenja za poseg v populacijo velikega kormorana ugotovil, da so ob upoštevanju v izreku navedenih pogojev izpolnjeni pogoji za izdajo dovoljenja za vznemirjanje in odvzem živali zavarovane vrste iz narave na podlagi v prvi točki prvega odstavka 7. člena Uredbe navedenih razlogov, zato je odločil, kakor je navedeno v izreku dovoljenja.

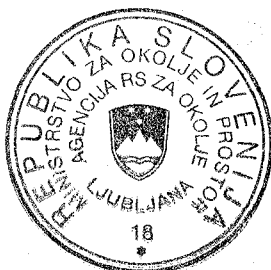
V skladu z določbami 5. odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo glede stroškov odločeno, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Upravna taksa se po 22. točki 28. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 42/07-UPB3 in 126/07) ne plača.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana, v roku 15 dni od vročitve te odločbe. Pritožba se lahko vloži pisno ali da ustno na zapisnik pri Ministrstvu za okolje in prostor, Agenciji Republike Slovenije za okolje, Vojkova 1b, Ljubljana in je takse prosta.

Postopek vodila:

  
Mateja Blažič, univ. dipl. biol.  
Višja svetovalka II



  
mag. Inga Turk, univ. dipl. biol.  
Sekretarka

Vročiti:

- Ribiška zveza Slovenije, Tržaška cesta 134, 1000 Ljubljana - osebno,
- Zavod za ribištvo Slovenije, Sp. Gameljne 61a, 1211 Ljubljana - Šmartno - osebno,
- Zavod za gozdove Slovenije, Večna pot 2, 1000 Ljubljana - osebno,
- Lovska zveza Slovenije, Župančičeva 9, 1000 Ljubljana - osebno,
- Društvo za opazovanje in proučevanje ptic Slovenije, Tržaška cesta 2, 1000 Ljubljana - osebno.